**Дело № 05-1084/1302/2025**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

пгт. Белый Яр, Сургутский район 02.07.2025 года

ул. Совхозная, 3

Мировой судья судебного участка №2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры И.А. Галбарцева, с участием привлекаемого к административной ответственности лица –Главы муниципального образования городского поселения Белый Яр Мансурова В.П., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.9 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в отношении Главы муниципального образования городского поселения Белый Яр Мансурова Владимира Петровича, паспортные данные ... паспортные данные... глава городского поселения Белый Яр, действующий на основании Распоряжения Главы городского поселения Белый Яр от 16.09.2024 № 01 «О вступлении в должность главы муниципального образования городское поселение Белый Яр», Устава городского поселения Белый Яр,

УСТАНОВИЛ:

Глава муниципального образования городского поселения Белый Яр Мансуров Владимир Петрович, находясь на рабочем месте, по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Сургутский район, пгт Белый Яр, ул. Маяковского, д. 1А, своим бездействием нарушил часть 7 статьи 94 Закона №44-Ф3, а именно: в период с 16.09.2024 по 19.09.2024 - не подписал документ о приемке, не направил мотивированный отказ от подписания документов о приемке в установленный муниципальным контрактом №01873000165240000160001 от 12.07.2024 срок.

16 мая 2025 года Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (ЮГРАКОНТРОЛЬ) в отношении Главы муниципального образования городского поселения Белый Яр Мансурова В.П. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 9 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ (в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств и события административного правонарушения) несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В судебном заседании Глава муниципального образования городского поселения Белый Яр Сургутского района Мансуров В.П., вину в совершении административного правонарушения не признал, пояснил, что Распоряжением Главы городского поселения Белый Яр от 16.09.2024 № 01 «О вступлении в должность главы муниципального образования городское поселение Белый Яр» он приступил к исполнению полномочий Главы 16.09.2024, соответственно, не владел полной информацией о данном событии. Получив 20.09.2024г. от специалиста службы муниципальных закупок соответствующую информацию, он предпринял меры к устранению нарушений закона, в связи с чем, исполнение контракта было подписано его заместителем Виером М.Г. На тот момент согласно структуре администрации г.п. Белый Яр Сургутского района служба муниципальных закупок находилась в подчинении заместителя главы администрации г.п. Белый Яр. В целях недопущения повторения таких ситуаций, в настоящее время, служба муниципальных закупок напрямую подчиняется главе г.п. Белый Яр Сургутского района.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, заслушав Мансурова В.П., прихожу к следующему.

Согласно ст. 47 Конституции РФ никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Согласно ч.1 ст.29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Согласно ч.1.7 ст.23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч.1-3 ст.7.30.1, ч.ч.4-7 ст.7.30.2 КоАП РФ, рассматриваются судьями в случае, если дело о таком административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В силу абз.2 ч.3 ст.23.1 КоАП РФ судьями районных судов рассматриваются дела об административных правонарушениях, указанных в ч.ч.1 и 2 ст.23.1 КоАП РФ, в том числе, когда по делу проводилось административное расследование, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы.

В силу абз.6 ч.3 ст.23.1 КоАП РФ в остальных случаях дела об административных правонарушениях, указанных в ч.ч. 1-2 ст.23.1 КоАП РФ, рассматриваются мировыми судьями.

Из содержания ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" следует, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона №44-Ф3 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, руководитель контрактной службы осуществляет функции и полномочия, определенные пунктами 1 - 6 части 4 статьи 38 Закона №44-Ф3 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 7 части 4 статьи 38 Закона №44-ФЗ, руководитель контрактной службы осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом. К указанным полномочиям относится, в том числе и обязанность по подписанию документов о приемке, направлению мотивированного отказа от подписания документов о приемке в установленный контрактом срок (часть 7 статьи 94 Закона о контрактной системе).

В судебном заседании установлено, что 12.07.2024 администрацией городского поселения Белый Яр заключен муниципальный контракт №01873000165240000160001 на выполнение работ по благоустройству мест общего пользования территорий поселений из местного бюджета.

Согласно пункту 7.7. муниципального контракта, приёмка выполненных работ Муниципальным заказчиком осуществляется в срок не позднее 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке работ, который подписывается Муниципальным заказчиком (в случае создания приёмочной комиссии подписывается всеми членами приёмочной комиссии и утверждается Муниципальным заказчиком), либо Подрядчику в те же сроки Муниципальным заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения Муниципальным заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приёмке или об отказе в приёмке выполненных работ Муниципальный заказчик, приёмочная комиссия должны учитывать отражённые в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлечённых для её проведения.

22.08.2024 поставщиком в адрес администрации посредством единой информационной системы в сфере закупок направлен структурированный документ о приёмке услуг №1. Документ о приемке услуг или мотивированный отказ от приемки должен был быть подписан администрацией городского поселения Белый Яр не позднее 19.09.2024.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ, пункта 7.7. муниципального контракта, администрацией городского поселения Белый Яр документ о приемке не подписан, мотивированный отказ в установленный контрактом срок, не направлен.

Документ о приемке услуг № 1 подписан администрацией городского поселения Белый Яр только 20.09.2024.

Распоряжением администрации городского поселения Белый Яр от 10.04.2018 № 44 утверждено Положение о службе муниципальных закупок администрации городского поселения Белый Яр. В указанном Положении отсутствуют обязанности должностных лиц администрации в части исполнения контрактов, в том числе приемки товаров, работ и услуг.

На основании распоряжения от 18.10.2022 №93 «О внесении изменений в распоряжение администрации городского поселения Белый Яр от 12.02.2018 №11 «Об утверждении Положения о контрактной службе администрации городского поселения Белый Яр» и пунктов 2.3, 2.4, 5.2.2. Положения о контрактной службе администрации городского поселения Белый Яр установлено, что контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы - глава администрации городского поселения Белый Яр, на период его отсутствия обязанности руководителя контрактной службы исполняет его заместитель, руководитель контрактной службы распределяет определенные разделом 3 Положения функции и полномочия между работниками контрактной службы ответственный за исполнение контракта работник КС (работник структурного подразделения администрации г.п. Белый Яр, инициировавший закупку), осуществляет действия по исполнению контракта в соответствии с требованиями статьи 94 Закона №44-ФЗ, за исключение размещения документов в ЕИС. Направление в ЕИС, предоставленной работником структурного подразделения администрации городского поселения Белый Яр, инициировавшим закупку, информации и документов об исполнения контракта, осуществляет работник КС (работник марка автомобиля). Ответственность за несвоевременное представление исполнительной документации в марка автомобиля и (или) несвоевременное подписание документа о приемке, повлекшее нарушение сроков приемки, несет работник структурного подразделения администрации г.п. Белый Яр, инициировавший закупку.

Как следует из части 2 статьи 32 Устава городского поселения Белый Яр, Глава поселения, возглавляя администрацию поселения, осуществляет следующие полномочия: руководит администрацией поселения, принимает в пределах своих полномочий правовые акты по вопросам местного значения поселения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ханты - Мансийского автономного округа - Югры, по вопросам организации работы администрации поселения, а также необходимые для реализации решения принятого населением на местном референдуме, осуществляет в пределах своей компетенции общее руководство отраслевыми (функциональными органами администрации поселения, определяет компетенцию и утверждает положения об отраслевых (функциональных) органах администрации поселения, не являющихся юридическими лицами, осуществляет контроль за деятельностью отраслевых (функциональных) органов администрации поселения, осуществляет функции работодателя в отношении муниципальных служащих, лиц, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления поселения в соответствии с законодательством и иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты - Мансийского автономного округа - Югры, настоящим Уставом, решениями Совета депутатов поселения.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Постановлением Главы городского поселения Белый Яр от 16.09.2024 №01 «О вступлении в должность главы муниципального образования городское поселение Белый Яр» Главой поселения назначен Мансуров Владимир Петрович. С 16.09.2024 Мансуров В.П. приступил к обязанностям Главы муниципального образования городское поселение Белый Яр.

Таким образом, Глава муниципального образования городского поселения Белый Яр Мансуров В.П., имея соответствующие полномочия, не подписал документ о приемке, мотивированный отказ в установленный контрактом срок, не направил, своим бездействием нарушил часть 7 статьи 94 Закона №44-Ф3.

Указанные действия (бездействие) образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое, на дату совершения административного правонарушения, предусмотрена частью 9 статьи 7.32 КоАП РФ.

Глава муниципального образования городского поселения Белый Яр Сургутского района Мансуров Владимир Петрович не проявил в необходимой степени внимательность и предусмотрительность и не принял всех зависящих от него мер по соблюдению требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров для обеспечения муниципальных нужд. В результате им не обеспечено исполнение администрацией обязанности по подписанию документов о приемке, направлению мотивированного отказа от подписания документов о приемке в установленный муниципальным контрактом №01873000165240000160001 срок при осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерацией о контрактной службе.

Статьей 54 Конституции Российской Федерации гарантировано, что никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства как признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность.

Согласно части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Положения части 2 статьи 1.7 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

Пунктом 7 статьи 1 Федерального закона №500-ФЗ от 28.12.2024 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вступившего в силу с 01 марта 2025 года, признана утратившей силу статья 7.32 КоАП РФ.

Согласно разъяснениям п.20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ" если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу. В таком же порядке может быть решен вопрос о переквалификации действий (бездействия) лица при пересмотре постановления или решения по делу об административном правонарушении.

Таким образом, в силу ст.4 Закона N500-ФЗ и положений ст.1.7 КоАП РФ правонарушения, по которым административная ответственность смягчена, подлежат переквалификации в целях приведения протокола об административном правонарушении в соответствие с КоАП РФ в редакции Закона №500-ФЗ.

В соответствии с ч.9 ст.7.32 КоАП РФ (в редакции на момент совершения правонарушения – 20.09.2024г.) несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно ч.6 ст.7.30.2 КоАП РФ (действующая редакция КоАП РФ на дату рассмотрения дела об административном правонарушении) нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги либо сроков такой приемки, ненаправление мотивированного отказа от подписания документа о приемке или неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в случае нарушения им условий контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Следовательно, действия Главы муниципального образования городского поселения Белый Яр Мансурова В.П., привлеченного к административной ответственности по ч.9 ст.7.32 КоАП РФ, подлежат в настоящее время квалификации по ч.6 ст.7.30.2 КоАП РФ.

Исследовав письменные доказательства, суд находит вину Главы муниципального образования городского поселения Белый Яр Сургутского района Мансурова В.П. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, полностью доказанной письменными материалами дела, а именно: протоколом №14\2025\01-СВ от 16.05.2025, пояснениями Мансурова В.П., Постановлением Главы городского поселения Белый Яр от 16.09.2024 №01 «О вступлении в должность главы муниципального образования городское поселение Белый Яр», копией паспорта Мансурова В.П., Постановлением территориальной избирательной комиссии №1046\259-5 от 09.09.2024, Уставом г.п. Белый Яр с изменениями и дополнениями, Распоряжением №35 от 05.09.2024, Распоряжением №44 от 10.04.2018, Распоряжением №23 от 14.03.2025, Распоряжением №101 от 01.11.2023, Распоряжением №45 от 03.05.2024, Распоряжением №104 от 19.12.2024, Распоряжением №93 от 18.10.2022, Положением о контрактной службе администрации г.п. Белый Яр, муниципальным контрактом от 12.07.2024, актом о приемке выполненных работ №1 от 22.08.2024, структурированный документ о приёмке услуг №1, направленный 22.08.2024 поставщиком в посредством единой информационной системы в сфере закупок в адрес администрации г.п. Белый Яр, Распоряжением №240-К от 19.09.2024, справкой о стоимости выполненных работ и затрат, счетом на оплату №13 от 19.08.2024, Отчетной технической документацией по инженерным изысканиям, описанием объекта закупки на выполнение работ по благоустройству мест общего пользования территорий поселений из местного бюджета, локальными сметными расчетами и другими материалами.

Совокупность установленных в ходе рассмотрения дела фактических и правовых оснований позволяет прийти к выводу о том, что событие административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, установлены и доказаны на основании исследования перечисленных выше и иных представленных в материалы дела доказательств, являющихся достаточными и согласующимися между собой.

Материалы дела составлены в соответствии с требованиями закона компетентным лицом, оформлены надлежащим образом, имеют все обязательные реквизиты и подписи. Права и обязанности должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, соблюдены. Достоверность доказательств не вызывает сомнений.

Все собранные доказательства в совокупности являются достаточными для разрешения дела по существу, позволяют сделать вывод о наличии состава правонарушения.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в рассматриваемом случае не нахожу в связи с тем, что действия Мансурова В.П. посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношений, направленных на повышение эффективности, результативности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношении, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания.

Назначая Мансурову В.П. административное наказание, обстоятельств, предусмотренных ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и смягчающих административную ответственность, суд не усматривает.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и отягчающих административную ответственность, суд не усматривает.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется.

Сроки давности привлечения к административной ответственности, установленного ч.1 ст.4.5 КоАП РФ для данной категории дел не истекли.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного Мансуровым В.П. административного правонарушения, данные о его личности, наличие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств.

Оснований для назначения наказания с учетом положений ч.2.2 ст. 4.1 КоАП РФ судья не усматривает.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Главу муниципального образования городского поселения Белый Яр Сургутского района Мансурова Владимира Петровича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Административный штраф подлежит уплате на р/с 03100643000000018700 в РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск; ЕКС 40102810245370000007, БИК 007162163; ИНН 8601073664; КПП 8601 01 001; л/с 04872D08080, ОКТМО 71826000; КБК 72011601203019000140. Получатель УФК по ХМАО-Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры). УИН 0412365400135010842507124.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате административного штрафа необходимо представить по адресу: ХМАО-Югра, Сургутский район, г.п.Белый Яр, ул.Совхозная, 3, судебный участок № 2 Сургутского судебного района ХМАО-Югры.

Постановление может быть обжаловано в Сургутский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Копия верна

Мировой судья И.А. Галбарцева